

KLASA: UP/I-344-01/12-03/04

URBROJ:

Zagreb, 10. travnja 2013.g.

Na temelju članka 12. stavak 1. točka 3. i članka 52. Zakona o elektroničkim komunikacijama („Narodne novine“ br. 73/08., 90/11. i 133/12.), u postupku analize tržišta veleprodajnog širokopojasnog pristupa i određivanja operatora sa značajnom tržišnom snagom, te određivanja regulatornih obveza operatorima sa značajnom tržišnom snagom, Vijeće Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije dana 10. travnja 2013.g. donosi

PRIJEDLOG ODLUKE

- I. Trgovačko društvo Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Savska cesta 32 određuje se operatorom sa značajnom tržišnom snagom na tržištu veleprodajnog širokopojasnog pristupa.
- II. Trgovačkom društvu iz točke I. ove odluke određuju se slijedeće regulatorne obveze: obveza pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže (članak 61. ZEK-a), obveza nediskriminacije (članak 59. ZEK-a), obveza transparentnosti uz objavu standardne ponude veleprodajnog širokopojasnog pristupa (članak 58. ZEK-a), obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva (članak 62. ZEK-a) te obveza računovodstvenog razdvajanja (članak 60. ZEK-a).
- III. Način, uvjeti i rokovi provođenja regulatornih obveza iz točke II. ove odluke propisani su regulatornim dokumentom Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije „*Analiza tržišta veleprodajnog širokopojasnog pristupa*“ koji je sastavni dio ove odluke.

Obrazloženje

Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije (dalje: HAKOM) je na temelju članka 52. Zakona o elektroničkim komunikacijama („Narodne novine“ br. 73/08., 90/11. i 133/12., dalje: ZEK), pokrenula postupak analize tržišta veleprodajnog širokopojasnog pristupa (dalje: mjerodavno tržište).

Sukladno odredbi stavka 1. članka 52. ZEK-a, Vijeće Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije (dalje: Vijeće HAKOM-a) je odlukom od 4. srpnja 2012.g., klasa: UP/I-344-01/12-03/04, ur.broj 376-11/IF-12-01 (MC), utvrdilo da je mjerodavno tržište podložno prethodnoj regulaciji.

Nadalje, Vijeće HAKOM-a je odlukom od 18. srpnja 2012.g., klasa: UP/I-344-01/12-03/04, ur. broj 376-11/12-2, odredilo obvezu dostave svih potrebnih podataka za određivanje i analizu mjerodavnog tržišta sljedećim operatorima:

- ABSOLUTE d.o.o., Jasenovica 9, 51515 Šilo,
- Akton d.o.o., Bani 75, Buzin, 10010 Zagreb,
- Amis Telekom d.o.o., Bani 75, 10010 Zagreb,
- AT&T HRVATSKA d.o.o., Šarengadska 9, 10000 Zagreb,
- B.Net Hrvatska d.o.o., Avenija Dubrovnik 16, 10020 Zagreb,
- BT Net d.o.o., Dubravkin trg 5, 10000 Zagreb,
- CANDOR d.o.o., Ilica 220, 10000 Zagreb,
- ELVIN d.o.o., Moslavačka 1/c, 31000 Osijek,
- Fenice Telekom d.o.o., Gornja Vežica 16a, 51000 Rijeka,
- FINA Koturaška c. 43, 10 000 Zagreb,
- GAZO d.o.o., Vladimira Nazora 19, 21480 Vis,
- H1 Telekom d.d., Put Trščenice 10, 21000 Split,
- Hrvatska elektroprivreda d.d., Ulica grada Vukovara, 10000 Zagreb,
- Hrvatski Telekom d.d., Savska cesta 32, 10000 Zagreb,
- Iskon Internet d.d., Garićgradska 18, 10000 Zagreb,
- KRK SISTEMI d.o.o., Scarpina 5/III., 51000 Rijeka,
- MAGIĆ TELEKOM d.o.o., Koprivnička 17/c, 42230 Ludbreg,
- Metronet telekomunikacije d.d., Ulica grada Vukovara 269/d, 10000 Zagreb,
- Net projekt, Trinajstić 97, 51215 Kastav,
- Nexcom d.o.o., Trnjanska 45, 10000 Zagreb,
- Novi net d.o.o. Merhatovec 5, 40314 Selnica,
- Odašiljači i veze d.o.o., Ulica grada Vukovara 269/D, 10000 Zagreb,
- OPTIKA KABEL TV d.o.o., Drage Švajcera 1, 10290 Zaprešić,
- OT - Optima Telekom d.d., Bani 75/a Buzin, 10010 Zagreb,
- PONDÍ d.o.o., Ostrasvska 8, 21000 Split,
- Primatel d.o.o., Drage Švajcara 1, 10290 Zaprešić,
- Selec d.o.o., Križanićeva 1, 10000 Zagreb,
- Softnet d.o.o., Cebini 37/2, 10000 Zagreb,
- TEHNICORE d.o.o., Sv. Jakov 116, 47300 Ogulin,
- TELE2 d.o.o., Ulica grada Vukovara 269/D, 10000 Zagreb,
- VIPnet d.o.o., Vrtni put 1, 10000 Zagreb,
- Voljatelj telekomunikacije d.o.o., Radnička cesta 48/1, 10000 Zagreb,
- VOX d.o.o., Mikrorajon 7a, 35000 Slavonski Brod.

U skladu s navedenim, a u cilju prikupljanja svih potrebnih podataka, HAKOM je izradio upitnik za operatore koji pružaju uslugu veleprodajnog širokopojsnog pristupa za provođenje postupka iz članka 54. ZEK-a. U okviru upitnika, operatori su bili pozvani obrazložiti i prepreke razvoju tržišnog natjecanja s kojima su se susretali u razdoblju od srpnja 2009.g. Nakon što su dostavljeni traženi podaci, HAKOM je pristupio provođenju postupka analize mjerodavnog tržišta što je detaljno opisano u regulatornom dokumentu „*Analiza tržišta veleprodajnog širokopojsnog pristupa*“ (dalje: dokument).

U provedbi postupka analize mjerodavnog tržišta, HAKOM je sukladno članku 53. stavak 1. u svezi s člankom 52. stavak 6. ZEK-a osobito vodio računa o primjeni mjerodavne Preporuke Europske komisije o mjerodavnim tržištima podložnima prethodnoj (*ex ante*) regulaciji i mjerodavnim smjernicama Europske komisije o analizi tržišta i utvrđivanju značajne tržišne snage sukladno zajedničkom regulatornom okviru za elektroničke komunikacijske mreže i usluge.

U postupku određivanja granica samog mjerodavnog tržišta, HAKOM je, sukladno članku 54. stavak 2. ZEK-a, odredio dimenziju usluga i zemljopisnu dimenziju što je detaljno obrazloženo u poglavlju 4 dokumenta. Na temelju navedenog, HAKOM je zaključio da se mjerodavno tržište sastoji od sljedećih usluga:

- *bitstream* uslugu koja podrazumijeva sljedeće točke preuzimanja prometa:
 - točka pristupa na IP razini,
 - točka pristupa na Ethernet razini,
 - točka pristupa na DSLAM-u/OLT-u ili odgovarajućoj točki, te

- uslugu širokopojasnog pristupa koju HT pruža za vlastite potrebe,

neovisno o tome radi li se o pristupnoj tehnologiji na temelju bakrene parice, na temelju hibridnog rješenja koje podrazumijeva i bakrenu paricu i svjetlovodnu nit ili na temelju svjetlovodne niti.

Također, određeno je da je mjerodavno tržište, u zemljopisnoj dimenziji, nacionalni teritorij Republike Hrvatske.

HAKOM je, nakon što je odredio mjerodavna tržišta, na temelju određenih mjerila iz članka 55. stavka 3. ZEK-a, utvrdio da je Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) operator sa značajnom tržišnom snagom na predmetnom tržištu. Detaljno obrazloženje primijenjenih mjerila temeljem kojih je utvrđeno postojanje nedostatnog tržišnog natjecanja i temeljem kojih su određeni operatori sa značajnom tržišnom snagom detaljno su opisani u poglavlju 5 dokumenta.

Nadalje, HAKOM je na temelju prepreka koje se mogu pojaviti na mjerodavnom tržištu i na pripadajućem maloprodajnom tržištu na koje operator sa značajnom tržišnom snagom može prenijeti svoju značajnu tržišnu snagu, odredio HT-u odgovarajuće regulatorne obveze, a kako je detaljno obrazloženo u poglavlju 7 dokumenta. Slijedom navedenog, HAKOM je HT-u odredio sljedeće regulatorne obveze: obveza pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže, obveza nediskriminacije, obveza transparentnosti uz objavu standardne ponude za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa, obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva te obveza računovodstvenog razdvajanja.

U razdoblju od zadnje analize predmetnog mjerodavnog tržišta nije došlo do značajnijeg ulaganja u nepokretnu pristupnu mrežu. Stoga je HAKOM odredio zemljopisnu podjelu regulatornih obveza s ciljem poticanja ulaganja u područjima u kojima postoji slabiji komercijalni interes za ulaganja u pristupnu mrežu. HAKOM je područje Republike Hrvatske podijelio na dva područja: područje tipa 1 i područje tipa 2. Određena pravila regulacije vrijediti će na području tipa 1, dok će se na područje tipa 2 primjenjivati drugačija regulacija. Podjela na područja i definiranje regulatornih obveza ovisno o području detaljnije je pojašnjeno u poglavlju 7 dokumenta.

Sukladno članku 54. stavku 5. ZEK-a HAKOM će zatražiti mišljenje Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja o načinu na koji je HAKOM odredio mjerodavno tržište i utvrdio operatora sa značajnom tržišnom snagom, a koje će biti dostupno nakon provedenog postupka javne rasprave.

Trgovačko društvo koje je određeno operatorom sa značajnom tržišnom snagom obvezno je izvršavati sve regulatorne obveze na način, pod uvjetima i u rokovima kako je to propisano u dokumentu. Slijedom navedenog, Vijeće HAKOM-a je odlučilo kao u izreci ove odluke.

S obzirom da ovaj prijedlog odluke može imati znatniji utjecaj na mjerodavno tržište, potrebno je provesti javnu raspravu sukladno članku 22. stavak 5. ZEK-a, stoga će se o ovom prijedlogu odluke provesti javna rasprava.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

dr.sc. Dražen Lučić